



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1200
1205 2009

84 19 05 2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea art. 50 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale*, inițiată de domnii deputați Petru Lakatos și Akos Derzsi – UDMR (Bp. 84/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 50 din *Legea privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale nr. 19/2000, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin. (3), în sensul ca:

„asigurații disponibilizați în perioada 30 mai 2009-31 decembrie 2010 ca urmare a reducerii activității agenților economici și care au realizat stagiile complete de cotizare, pot solicita pensie anticipată fără diminuarea prevăzută la alin. (2)”.

II. Observații

1. Motivația inițiatorilor se întemeiază pe circumstanțele economice nefavorabile și pe dezavantajele acestei categorii de persoane, afectate fie de penalizări la cuantumul pensiei anticipate parțiale, fie de imposibilitatea găsirii unui loc de muncă la terminarea perioadei de șomaj și diminuarea punctajului utilizat la stabilirea pensiei, ca urmare a acestei perioade.

Sistemul public de pensii se organizează și funcționează având printre principiile de bază principiul egalității, care asigură tuturor participanților la sistemul public, contribuabili și beneficiari, un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile prevăzute de lege.

Astfel, pe considerentul contracției pieței muncii ca urmare a evoluțiilor economice interne și externe și a situației economice existente, nu poate fi creată o discriminare directă între pensionarii din sistemul public prin acordarea aceleiași prestații (ne referim la pensia anticipată parțială) în condiții diferite, în funcție de categoria de beneficiari.

Jurisprudența Curții Constituționale, referitoare la aplicarea principiului egalității în fața legii și al nediscriminării, a stabilit constant, în deplin acord cu jurisprudența în materie, de asemenea constantă, a Curții Europene a Drepturilor Omului, că principiul egalității nu se opune ca o lege să stabilească reguli diferite în raport de persoane care se găsesc în situații deosebite, însă sub aspectele care sunt comune, și soluția legiuitorului trebuie să fie identică.

Pensia anticipată și pensia anticipată parțială reprezintă posibilități de flexibilizare a obținerii dreptului de pensie care se adresează tuturor participanților la sistem, în funcție de opțiunea personală, și nu pot fi impuse condiții diferite de acordare pentru o anumite categorie de persoane.

2. Din experiența anilor 90', când pe fondul restructurării activității economice numărul pensionarilor cu dizabilități sau anticipați a crescut cu peste 35%, rezultă că este foarte posibil ca un astfel de scenariu să se

repete. Mai mult, șansele pentru a reintra pe piața muncii pentru persoanele care ar dori aceasta sunt practic anulate, deoarece condițiile de pensionare anticipată nu vor stimula reangajarea.

Această evoluție, posibilă în condițiile aplicării în practică a propunerii legislative, adaugă o presiune suplimentară din perspectiva asigurării sustenabilității sistemului public de pensii. Din calculele experților din cadrul Băncii Mondiale și ai Comisiei Europene, rezultă că România se va confrunta cu deficite majore încă din următorii 5-10 ani. Prognoza demografică pentru România, conform EUROSTAT, indică reducerea populației cu circa 35% în perioada 2007-2060, raportul dintre persoanele în vârstă de peste 65 de ani și cele în vârstă de muncă (15-64 ani), se va dubla, ceea ce înseamnă că peste 20-40 de ani sistemul public de pensii va avea resurse din ce în ce mai diminuate în raport cu cheltuielile.

Pentru a asigura generațiilor viitoare aceleași drepturi ca cele prezente, statul va fi nevoit să se împrumute pentru a putea acoperi cheltuielile viitoare cu pensiile. Se estimează că, în România, deficitul sistemului public de pensii poate atinge 5% în anul 2030, depășind 7-8% în anul 2060.

3. Nu în ultimul rând, propunerea legislativă este în contradicție atât cu prevederile Planului Național de Reformă, care pledează pentru creșterea angajării persoanelor între 55-65 ani, cât și cu recomandarea Consiliului Europei din cadrul măsurilor de relansare economică (Comunicarea nr. 114 din 4 martie 2009 pentru Reuniunea de primăvară a Consiliului Europei), care prevede o serie de măsuri care să contracareze ieșirea de pe piața muncii a persoanelor vulnerabile (tinerii și persoanele în vârstă) prin creșterea perioadei în care beneficiază de alocații de șomaj, training, reconversie profesională etc.

4. Aplicarea măsurii propuse generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, care conduc la majorarea deficitului acestui buget, inclusiv al bugetului general consolidat.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că

„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare, prevede că "În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

5. Atașăm prezentului punct de vedere fișa financiară elaborată de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului

FISA FINANCIARA

referitoare la aplicarea prevederilor proiectului de Lege pentru completarea art. 50 din Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale

Nr crt.	Indicatori care fac obiectul prevederilor proiectului de lege	Influenta valorica lunara mii RON/luna	Influenta financiara anuala mii RON	Intervalul de timp	Indice de inflatie prognozat %	Necesar de fonduri estimat mii RON
	Asigurari si asistenta sociala din bugetul asigurarilor sociale de stat	4.560	31.920	2009		31.920
			54.720	2010		54.720
						0
						43.320

Influenta financiara s-a calculat pe baza urmatorilor indicatori:

Numar de someri - TOTAL	ian.09	feb.09	
din care : peste 55 ani	444.907	477.860	
%	37.042	40.368	
	8,3	8,4	
Numar de someri indemnizati	270.054	275.390	
% din total	60,7	57,6	505.000
Numar de someri folosit la fundamentarea bugetului (la sf. anului) (Progroza interimara CNP)			800.000
Numar <u>estimat</u> de someri (la sf. anului)			58,4
Crestere fata de fundamentarea bugetului %			
Numar estimat de someri indemnizati ce pot indeplini conditiile de pensionare anticipata partiala (<i>numar mediu someri = 622.500 x 50% someri indemnizati x 8% someri peste 55 de ani</i>)			24.900
Numar estimat de beneficiari ai proiectului legislativ (~60% din total)			15.000
Quantum actual pensie anticipata partiala (februarie 2009) - lei	645		
Quantum actual pensie pentru limita de varsta cu stagiul complet (februarie 2009) - lei	949		
Diferenta achitata in plus potrivit proiectului legislativ - lei	304		
Necesar lunar suplimentar de fonduri din BASS - 2009			4.560 mii lei
Necesar suplimentar de fonduri din BASS - (iunie - decembrie 2009 = 7 luni)			31.920 mii lei
Necesar suplimentar de fonduri din BASS - 2010			54.720 mii lei